

EXPUNERE DE MOTIVE

În prezent, sistemul sanitar din România este reglementat prin Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor art. 178 alin. (3) managerul, persoană fizică sau juridică, încheie contract de management cu Ministerul Sănătății, ministerele sau instituțiile cu rețea sanitară proprie sau cu universitatea de medicină și farmacie, reprezentate de ministrul sănătății, conducătorul ministerului sau instituției, de rectorul universității de medicină și farmacie, după caz, pe o perioadă de maximum 3 ani.

Totodată, se prevede faptul că în vederea evaluării, consiliul de administrație are obligația de a contracta experți/auditori externi responsabili de verificarea modului de îndeplinire a criteriilor generale și specifice din contractul de management, cu aprobarea ordonatorului de credite și a prevederilor legale în vigoare. În baza auditului extern, consiliul de administrație poate solicita managerului măsuri corective sau poate decide încetarea contractului de management.

În alin. (1) al art. 179 se prevede faptul că, consiliul de administrație organizează concurs sau licitație publică, după caz, pentru selecționarea managerului, respectiv a unei persoane juridice care să asigure managementul unității sanitare, potrivit normelor aprobate prin ordin al ministrului sănătății sau, după caz, prin ordin al ministrului din ministerele cu rețea sanitară proprie și, respectiv, prin act administrativ al primarului unității administrativ-teritoriale, al primarului general al municipiului București sau al președintelui consiliului județean, prin hotărârea senatului universității de medicină și farmacie, după caz.

Astfel, consiliul de administrație are obligația de a contracta experți externi în vederea bunei desfășurări a concursului/licitației, a evaluării planului de management și a modului de îndeplinire prin planul de management a criteriilor generale și specifice de performanță, cu aprobarea ordonatorului de credite și a prevederilor legale în vigoare.

Contractul de management și, respectiv, contractul de administrare încetează, potrivit art. 183³ alin. (1) lit. o) în cazul existenței a 3 luni consecutive de plăți restante, a căror vechime este mai mare decât termenul scadent de plată, respectiv a arieratelor, conform prevederilor contractuale sau legale.

În domeniul farmaceutic, în Legea nr. 95/2006 se prevede la art. 788 alin. (2) și (3) faptul că persoanele juridice autorizate să elibereze medicamentele către populație nu pot, conform legislației naționale, să desfășoare și activitate de distribuție angro de medicamente, respectiv Agenția Națională a Medicamentului și a Dispozitivelor Medicale ia toate măsurile necesare pentru a se asigura că distribuția en detail de medicamente se face de către posesorii unei autorizații pentru desfășurarea activității de distribuitor en detail de medicamente, în care se precizează sediul pentru care este valabilă.

Evaluarea managerului este efectuată pe baza criteriilor de performanță generale stabilite prin ordin al ministrului sănătății, precum și pe baza criteriilor specifice și a ponderilor stabilite și aprobate prin act administrativ al conducătorilor ministerelor sau instituțiilor cu rețea sanitară proprie, al primarului unității administrativ-teritoriale, al primarului general al municipiului București sau al președintelui consiliului județean sau prin hotărârea senatului universității de medicină și farmacie, după caz

Pentru a evita apariția unor situații de natură a crea confuzii în interpretarea legii, respectiv existența unor atribuții similare în sarcina mai multor categorii de evaluatori, prin prezentul proiect de act normativ se propune modificarea art. 178 alin. (3), în sensul eliminării dispozițiilor referitoare la obligația consiliului de administrație de a contracta experți/auditori externi responsabili în vederea evaluării managerului.

În acest context, pentru coroborarea reglementărilor se modifică, în mod corespunzător și celelalte articole care reglementează dispoziții similare.

Managerul, în situația în care preia unitatea sanitară cu arierate, nu le poate plăti în termenul scadent de 3 luni. În acest caz se impune introducerea unei reglementări deoarece managerului nu i se poate aplica sancțiunea rezilierii contractului întrucât acestuia nu i se poate imputa existența arieratelor.

În aceste situații, arieratele se eşalonează conform unui grafic asumat la semnarea contractului de management. În cazul nerespectării acestei măsuri, contractul se reziliază.

Persoanele juridice autorizate să elibereze medicamentele către populație nu pot, conform legislației naționale, să desfășoare și activitate de distribuție angro de medicamente.»

Această prevedere reprezintă o măsură de îmbunătățire a procesului de urmărire a trasabilității medicamentelor pe piață.

La nivel național există aproximativ 400 de persoane juridice autorizate să elibereze medicamente către populație dar și să desfășoare activitate de distribuție angro de medicamente, unele dintre aceste fiind listate la Bursa de Valori București.

Aceste societăți comerciale, în actuala formă de organizare, dețin stocuri importante de medicamente pentru a căror valorificare este necesară o perioadă de timp.

În condițiile aplicării prevederilor articolului 788, alineatul (2) este necesar ca toate aceste societăți comerciale să separe cele două tipuri de activități – comerțul cu ridicata și cu amănuntul al produselor farmaceutice – ceea ce implică reorganizări substanțiale ale activității societăților comerciale.

Pentru separarea activităților menționate se impune respectarea prevederilor Legii 31/1990 - Legea societăților, a legislației care reglementează autorizarea noilor societăți pentru acest tip de activități, a prevederilor legale aplicabile pentru piața de capital precum și încheierea de noi contracte cu casele județene de asigurări de sănătate, contracte care asigură accesul pacienților la medicamente compensate și gratuite, decontate din Fondul Național Unic al Asigurărilor Sociale de Sănătate.

Procedurile de constituire a societăților, conform Legii nr. 31/1990, republicată, durează aproximativ 60 de zile, autorizarea societăților comerciale pentru derularea de activității de comerț cu ridicata, pentru medicamente, durează 120 de zile. Autorizarea activității de comerț cu amănuntul al medicamentelor, în condițiile în care se realizează transferul activității prin vânzarea-cumpărarea fondului de comerț, durează 90 de zile iar dacă se face transferul activității prin fuziune durata se ridică la 180 de zile. După încheierea tuturor acestor proceduri, pentru societățile care desfășoară activități de comerț cu amănuntul al medicamentelor se face o evaluare de către casele de asigurări de sănătate județene pentru încheierea de noi contracte pentru furnizarea de medicamente populației.

Prin prezentul proiect de act normativ este stabilită o perioadă tranzitorie de 1 an, termen în care se vor efectua demersurile pentru separarea celor 2 activități.

Având în vedere rolul Ministerului Sănătății de autoritate centrală în domeniul sănătății publice, de elaborare și avizare a actelor normative în domeniu, în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (5), art. 16 alin. (1) lit b) și din Legea nr. 95/2006, este introdusă prevederea potrivit căreia Ministerul Sănătății este autoritatea competentă și decizională în domeniul dispozitivelor medicale.

Deputat PSD, Dr. Florin Buicu

Deputat PSD Neacșu

